

Высшее профессиональное образование
БАКАЛАВРИАТ

Я. Д. ВИШНЯКОВ, С. П. КИСЕЛЕВА, С. Г. ВАСИН

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ

Под редакцией Я. Д. ВИШНЯКОВА

Рекомендовано

*Учебно-методическим объединением по образованию
в области подготовки педагогических кадров
в качестве учебника для студентов
высших учебных заведений, обучающихся
по направлению «Педагогическое образование»*



Москва
Издательский центр «Академия»
2012

УДК 323.28(075.8)
ББК 66.4(0)/66.3(2Рос)3я73
В558

Рецензенты:

проректор Государственного университета управления, профессор,
д-р пед. наук *В. И. Звонников*;
доцент Московского института новых информационных технологий ФСБ России,
канд. юрид. наук *Е. Г. Чуганов*

Вишняков Я. Д.

В558

Противодействие терроризму : учеб. для студ. учреждений
высш. проф. образования / Я. Д. Вишняков, С. П. Киселева,
С. Г. Васин; под ред. Я. Д. Вишнякова. — М. : Издательский
центр «Академия», 2012. — 256 с. — (Сер. Бакалавриат).

ISBN 978-5-7695-7261-6

Учебник создан в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом по направлению подготовки «Педагогическое образование» профиль «Безопасность жизнедеятельности» (квалификация «бакалавр»).

Учебник рассматривает проблему противодействия терроризму во всех его многообразных проявлениях. Изложены причины возникновения терроризма. Особое внимание уделено мерам по устранению социальной основы терроризма, ликвидации последствий террористических воздействий, вопросам защиты объектов экономики и инфраструктуры от террористических воздействий. Структура пособия соответствует модульной конфигурации программы учебной дисциплины.

Для студентов, обучающихся в учреждениях высшего профессионального образования. Может быть полезно преподавателям вузов, колледжей и общеобразовательных учреждений.

УДК 323.28(075.8)
ББК 66.4(0)/66.3(2Рос)3я73

*Оригинал-макет данного издания является собственностью
Издательского центра «Академия», и его воспроизведение
любым способом без согласия правообладателя запрещается*

© Вишняков Я. Д., Киселева С. П., Васин С. Г., 2012
© Образовательно-издательский центр «Академия», 2012
© Оформление. Издательский центр «Академия», 2012

ISBN 978-5-7695-7261-6

Необходимость противодействия терроризму во всех его многообразных проявлениях превратилась к началу XXI в. в одну из главных проблем современного этапа развития человеческой цивилизации на Земле. Наряду с природными и антропогенными, включая техногенные, рисками возникновения катастроф и чрезвычайных ситуаций с тяжелыми последствиями, нарастающие угрозы террористических воздействий на общество подтверждают представления о том, что человеческая цивилизация — это цивилизация риска.

Риск стать жертвой террористического акта интегрален и имеет социальную основу и социальное содержание во всех аспектах: в источниках и наборе опасностей; в динамике перерастания опасности в угрозу; в оценке и управлении уязвимостью объекта угрозы; в оценке и реализации риска; наконец, в обеспечении противодействия террористическому воздействию. Этот риск, цена которого определяется его степенью, проявляется в нескольких «модификациях»: как товар, как социопсихологическая основа для появления страха — здесь проявляется триггерный эффект, когда даже не очень высокий уровень риска становится сигналом для средств массовой информации (СМИ) к пиаровской раскрутке представлений о нем, неадекватному восприятию и нагнетанию страха. В результате возможны поспешные, несвоевременные, а подчас и просто ошибочные решения, приводящие в итоге к капитуляции перед террористами, которые именно так, манипулируя общественным восприятием риска, решают свои задачи. Упомянутый риск и его динамика, в частности, в масштабе реального времени служат основой процедуры и системы принятия и реализации решений, направленных на противодействие терроризму.

Очевидно, что противодействие терроризму становится в XXI в. одной из основных задач обеспечения национальной безопасности для любой страны вне зависимости от ее географического положения, размеров территории, численности населения, экономического состояния. Наиболее подвержены террористическим воздействиям демократические страны с развитой общественной инфраструктурой, со СМИ, в погоне за прибылью манипулирующими общественным мнением, с высоким уровнем оснащения объектов экономики и структур управления современными информационными технологиями.

Противодействие терроризму — это в высшей степени актуальная и многоплановая проблема, требующая системного подхода как для ее решения и понимания, так и для достаточного информирования всего общества и каждого человека, особенно лиц, принимающих решения различного уровня. К сожалению, терроризм оказался имманентным для человеческой цивилизации практически на протяжении всей ее истории. Он постоянно меняет свой облик и расширяет свою базу в силу целого ряда несовершенств и изъянов экономической и социально-политической систем, присущих человеческой цивилизации. Эти несовершенства существенно усилились и обострились в XX в., когда «лидером» западной цивилизации оказалась такая страна, как США. На протяжении целого века проводилась интенсивная и достаточно эффективная пропаганда, а во многих случаях и навязывание так называемого американского образа жизни. В результате сформировалась цивилизация потребления, основными характерными чертами которой являются: полная бездуховность, безудержно растущие человеческие потребности, искусственно развешиваемые в интересах получения максимальной прибыли, примат грубой первобытной силы над разумом и интеллектом, всеобщее недоверие и взаимная враждебность и т. п.

В настоящее время ни для кого не секрет, что США — это страна, исповедующая основные принципы государственного терроризма, реализуемого под прикрытием лживых в устах американцев лозунгов о борьбе за всеобщую демократию и соблюдение прав человека. Известно, что терроризм — это метод и образ действий, посредством которых организованная группа, партия или государство стремятся достичь провозглашенных ими целей через систематическое использование насилия.

Для успешного противодействия терроризму в любой стране недостаточно антитеррористической деятельности спецслужб (в России в борьбу с терроризмом вовлечены в пределах их компетенции Федеральная служба безопасности, Министерство внутренних дел, Служба внешней разведки, Федеральная служба охраны, Министерство обороны Российской Федерации). Каждый ее гражданин должен быть вооружен антитеррористическими знаниями и навыками, необходимыми для обеспечения личной и общественной безопасности в современных условиях.

Современная система образования и СМИ обладают возможностями для того, чтобы обеспечить населению России необходимый уровень грамотности в области противодействия терроризму, достаточный для гарантии безопасности общества и государства. Одним из необходимых элементов обеспечения всеобщей грамотности в указанной области является введение во всех высших учебных заведениях России обязательной дисциплины (в рамках базового (обязательного) компонента Федеральных государственных образовательных стандартов и учебных планов всех направлений)

«Основы противодействия терроризму». Весьма современным является учебный план по направлению подготовки «Педагогическое образование» (квалификация «бакалавр»), включающий дисциплину «Противодействие терроризму». Для успешной реализации процесса обучения по этой новой дисциплине необходимо издание соответствующих учебников и учебных пособий, раскрывающих с единых методологических позиций весь комплекс проблем в области противодействия терроризму.

В 2006 г. в Издательском центре «Академия» было выпущено учебное пособие «Основы противодействия терроризму». Учебное пособие было подготовлено по инициативе и при поддержке Федерального агентства по образованию Минобрнауки России.

В настоящем учебнике авторы последовательно рассматривают историю, причины возникновения и современное состояние терроризма. Подробно изложена государственная система противодействия терроризму в Российской Федерации, описана государственная стратегия, правовая основа и организационная структура системы противодействия. Особое внимание уделено необходимым и возможным мерам по устранению социальной основы терроризма, ликвидации последствий террористических воздействий. Рассмотрены вопросы защиты промышленных объектов и объектов инфраструктуры от террористических воздействий, включая оценку состояния защищенности объектов, нормативно-правовое регулирование и обеспечение антитеррористической защищенности промышленных объектов и объектов инфраструктуры.

Отдельная глава посвящена защите населения от террористических воздействий, описаны практические меры по обеспечению антитеррористической защищенности образовательных учреждений.

В приложении представлены основные нормативно-правовые документы по излагаемому в учебнике направлению.

Каждая глава сопровождается контрольными вопросами, которые могут быть использованы студентами для проверки усвоения материала.

Учебник ориентирован на студентов вузов всех направлений. По мнению авторов, оно может быть использовано преподавателями колледжей, учителями общеобразовательных школ, а в первую очередь преподавателями педагогических университетов, обучающими по направлению подготовки «Педагогическое образование» профиль «Безопасность жизнедеятельности» (квалификация «бакалавр»).

Авторы выражают признательность ректорату Государственного университета управления, без доброжелательного понимания и постоянной поддержки которого была бы невозможна подготовка настоящего учебника. Особая благодарность коллективу кафедры управления природопользованием и экологической безопасностью Государственного университета управления за критические замечания по рукописи и за помощь в подготовке ее к печати.

1.1. Терроризм — угроза безопасности

Терроризм за последние годы приобрел глобальный характер, угрожая интересам граждан, общественной безопасности, стабильности государств независимо от их политической системы, международным отношениям. В современной России рост угрозы терроризма происходит на фоне обострения и распространения политического, этнического, религиозного экстремизма, представляющего значительную опасность для интересов личности, общества и государства, политической, военной, экономической, экологической безопасности страны, ее конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности.

В российском законодательстве (Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (с изм. от 3 мая 2011 г.)) терроризм характеризуется как «идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий». Структурно-логическая схема понятия «терроризм» изображена на рис. 1.1.

В ст. 205 Уголовного кодекса Российской Федерации установлено понятие преступления террористического характера, которое включает в себя следующие общественно опасные деяния: терроризм (ст. 205), захват заложника (ст. 206), организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208), угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава (ст. 211), посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 211) и нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой (ст. 360). Типовые характеристики террористических действий отражены на рис. 1.2.

Современный терроризм представляет сложную систему, состоящую из комплекса взаимодополняющих процессов — идеологиче-

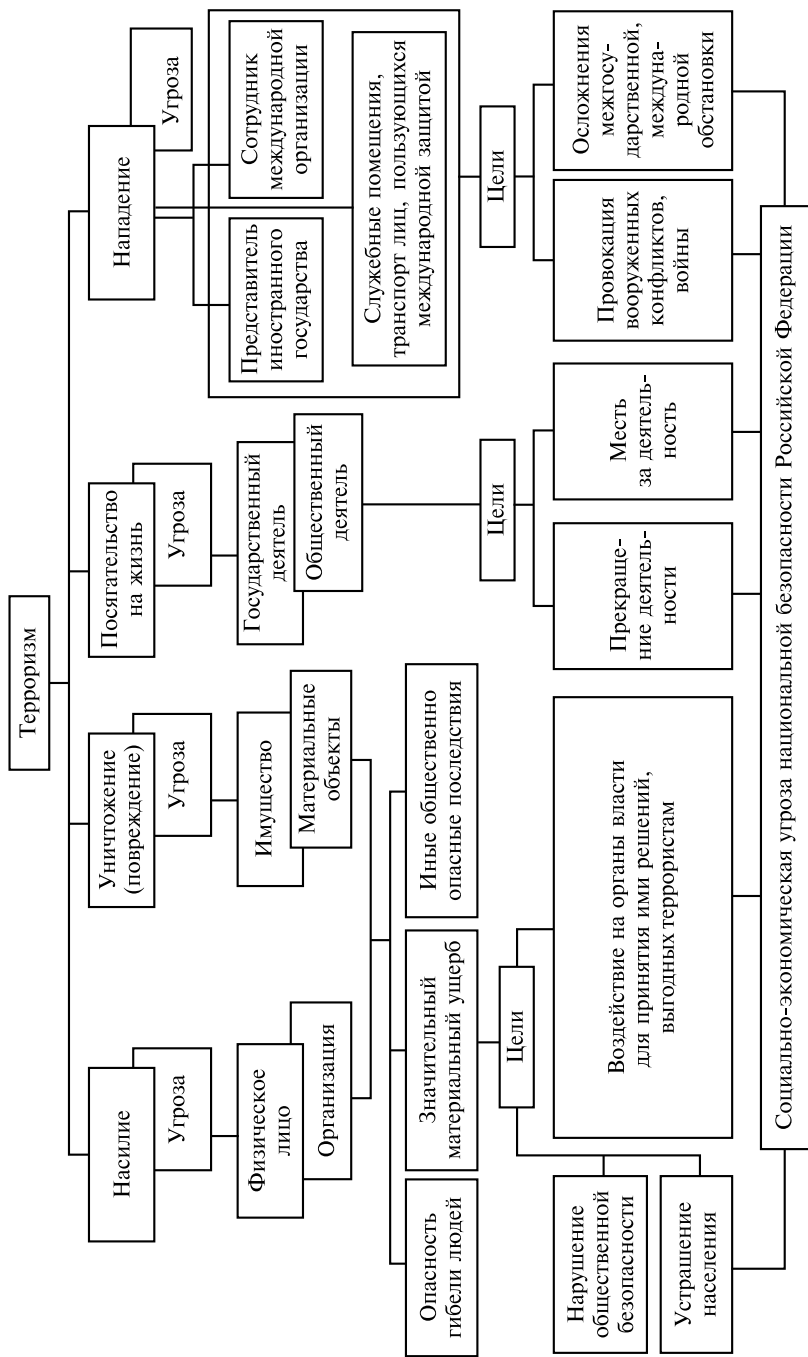


Рис. 1.1. Структурно-логическая схема понятия «терроризм»

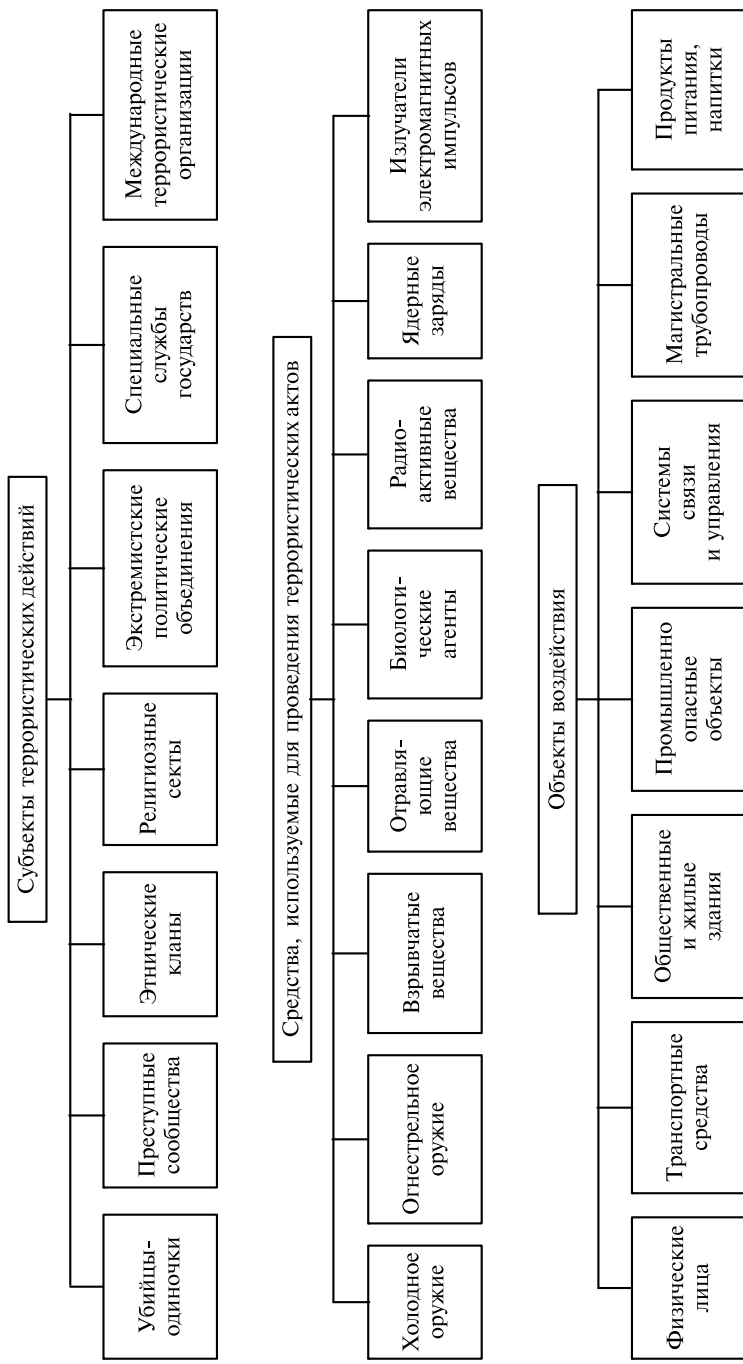


Рис. 1.2. Типовые характеристики террористических действий

ских, криминальных, военных, экономических, политических, религиозных и националистических. В целом терроризм сегодня оценивается как ответная реакция на длительное затягивание решения назревших политических, этнических и социальных проблем.

В международной и отечественной, правовой и судебной практике отсутствует общепринятое однозначное представление о феномене терроризма.

Многообразие подходов в определении «терроризм» объясняется спецификой регионов, национальными и историческими традициями, уровнем демократии, степенью стабильности политической ситуации в той или иной стране, особенностями юридических школ.

Тем не менее анализ различных толкований понятия «терроризм» позволяет выделить содержащиеся в них его общие признаки, компоненты, комплекс которых способен дать достаточно объективное представление о социально-политическом феномене терроризма. Основные понятия в области противодействия терроризму представлены в глоссарии.

1.2. История возникновения терроризма

На протяжении нескольких тысячелетий человеческой цивилизации террористические методы использовались различными государствами, религиозными группами, политическими организациями, криминальными сообществами.

Одно из первых упоминаний о государственном терроре встречается в истории Рима. Диктатор Луций Корнелий Сулла для расправы со своими политическими соперниками и пополнения казны применил проскрипции — списки лиц, объявленных вне закона на территории Римской империи. Гражданин, убивший указанного в проскрипции человека, получал половину имущества убитого. Система проскрипций была популярна у люмпенизированных слоев населения, представителей криминала и политических аферистов.

В I в. н.э. на территории, ныне занимаемой Израилем, действовала организация сикариев, боровшаяся против римлян и представителей еврейской знати, сотрудничавших с Римом за автономии своих провинций. Вооруженные выступления сикариев переросли в восстание, затем — в Иудейскую войну (в VI в. н.э.), а далее последовали поражение восставших и неисчислимыя беды для мирного населения.

В XI—XIII вв. мусульманская шиитская секта исмаилитов, более известная под именем ассасинов, физически уничтожила представителей власти Сирии, т. е. халифов-инородцев. Послушники-фидаи по приказу своего повелителя, некоего Старца горы, убивали любого обреченного на смерть, несмотря на любые меры предосторожности. В 1256 г. оплот секты — крепость Аламут — пал под ударами монголов, которые полностью истребили ассасинов.

В XII—XIII вв. на фоне борьбы Рима с королевскими династиями Европы религиозные авторитеты католической церкви обосновали правомочность убийств монархов поданными — монархомахии. К XVI в. идеи монархомахии становятся необычайно актуальными. Были убиты противники воинствующего католицизма Вильгельм Оранский (1584), Генрих III (1589) и Генрих IV (1610).

Историки терроризма обязательно упоминают так называемый «пороховой заговор» (1605) Гая Фокса — капитана английской армии — против парламента и короля Якова I. Предполагалось взорвать здание парламента, в котором должен был присутствовать король, и реставрировать католицизм в Англии.

В июле 1793 г. французская аристократка Шарлотта Корде заколола кинжалом члена Конвента, председателя Якобинского клуба Жана Поля Марата. Причиной послужил кровавый террор, развязанный якобинцами после падения жирондистов.

Великая Французская революция и наполеоновские войны разделяют предысторию и собственно историю терроризма. Ставший классическим массовый террор эпохи Французской революции продемонстрировал модель управления страхом и запустил механизм вызревания тактики терроризма. В 1820-х гг. в Италии возникают организации, стремящиеся к созданию национального государства. На Сицилии зарождается мафия для борьбы с монархией Бурбонов. Одновременно на юге страны возникает братство карбонариев, раскинувшее свою сеть по всей Италии. Изначально целью этого братства была защита крестьян и сельхозрабочих от произвола помещиков-землевладельцев. Карбонарии предупреждали, а затем убивали наиболее жестоких притеснителей. Впоследствии организация карбонариев приобретает политический характер и ставит задачи борьбы с австрийским владычеством. Все организации использовали террористические методы, устрашая тюремщиков, помещиков, офицеров полиции и государственных чиновников.

В это же время терроризм получил распространение во Франции, Австрии, Германии. На короля Франции Луи Филиппа было совершено семь покушений. В одном из них (1835) было убито 18 и ранено 22 человека.

В 1858 г. итальянец Феличе Орсига совершил покушение на Наполеона III. Был убит герцог Пармский (1854), совершены покушения на Фердинанда III Неаполитанского и испанскую королеву Изабеллу (1856).

В 1868 г. был убит сербский князь Михаил Обренович III. По два покушения пережили прусский король Вильгельм I и канцлер Отто Бисмарк. Расширяется круг политических движений, прибегающих к тактике терроризма. Теперь это не только национальные движения, но и республиканцы, анархисты и другие. Формируется идеология терроризма. Во второй половине XIX в. терроризм приходит в Российскую империю.

С 1880—1890-х гг. Европа и США переживают расцвет анархо-терроризма: в 1894 г. убит президент Французской республики С. Карно, в 1881 г. смертельно ранен президент США Дж. Гарфилд, в 1901 г. убит президент США У. Мак-Кинли. В это же время происходили и менее громкие террористические акты — взрывы бомб в театрах и ресторанах, убийства крупных и средних чиновников и т. д. Анархо-терроризм пошел на спад лишь с 1910—1920 гг.

Терроризм в XIX в. превратился в значимый фактор политической жизни. Минувший XX в. характеризуется повсеместным ростом и качественным преобразованием терроризма. Сложились международные связи террористов. Терроризм охватил Латинскую Америку и Азию, кроме того, превратился в фактор межгосударственного противостояния. Террористические движения стали получать поддержку от стран, выступающих как противники государства — объекта атак терроризма.

Терроризм дробится на глобально и локально ориентированный. В XX в. складываются политические движения, имеющие глобальные интересы и претензии, активно использующие тактику терроризма. В порядке возникновения — это международные коммунистическое, фашистское и исламско-радикальное движения, состоящие из лидирующих государств-спонсоров и организаторов терроризма и широкого пояса террористических организаций в разных странах — объектах политической экспансии.

В начале XX в. к тактике терроризма активно прибегают национально-освободительные и революционные движения, действующие на территориях Российской, Османской, Британской империй. Некоторые вчерашние террористы превращаются в легитимных политических лидеров. Поддержка террористов на государственном уровне стала элементом международной деятельности ряда ведущих государств. Во время Первой мировой войны Германия поддерживала ирландских сепаратистов, которые вели борьбу с британской армией в Ирландии методами террора (взрывы на военных объектах и в ресторанах, где обедали английские офицеры и т. д.); Россия поддерживала боевые организации армянской партии «Дашнакцутюн» («Единство»), действовавшие на территории Турции. Власти Османской империи организовывали контрабандную переправку динамита для российских террористов.

Перед Первой мировой войной действовавшие на территории России террористические структуры: партия эсеров, польские и грузинские националисты получали крупные суммы денег из Японии и Австрии.

Первая мировая война началась в июле 1914 г. с выстрела террориста Гаврилы Принципа, убившего эрцгерцога Фердинанда в Сараево. В результате этой войны распались три империи. Период между двумя мировыми войнами XX в. характеризовался изменением географии и видов терроризма. Терроризм на территории определенной страны

все более увязывался с внешней поддержкой. За спиной террористических группировок отчетливо видны спецслужбы заинтересованных государств. Государственная поддержка терроризма становится одним из основных компонентов политики агрессивных тоталитарных режимов, существенно расширяется география терроризма. Возникают очаги терроризма на Востоке.

В межвоенный период в ряде государств приходят к власти и укрепляются фашистские режимы. На этапе борьбы за власть эти политические течения использовали сочетание легальных и нелегальных форм деятельности. Наряду с парламентскими партиями эти движения располагали кадрами подпольщиков и боевиками. Фашисты использовали тактику терроризма на пути к власти, а также некоторое время и после формального прихода к власти — до создания эффективного аппарата государственного насилия. На этом этапе для расправы с противниками нового режима привлекались боевики. Например в Германии — террор штурмовиков Рема с момента прихода Гитлера к власти до «ночи длинных ножей», когда штурмовики были уничтожены (1933 — 1934). Закрепившись у власти и создав систему карательных органов, фашисты переходят к планомерному государственному террору, когда тактика терроризма выносятся также и за рубеж, превращаясь в один из инструментов политической экспансии.

Фашистские режимы, решая задачи политической экспансии, спонсировали терроризм. В 1934 г. в ходе неудавшейся попытки фашистского переворота в Австрии сторонники аншлюса совершили убийство канцлера Э. Дольфуса. В том же году усташа (хорватские националисты) убили югославского короля Александра I Карагеоргиевича и французского министра иностранных дел Луи Барту. Боровшиеся за независимость Хорватии усташа работали в контакте со спецслужбами фашистской Германии. Этот теракт подорвал один из инструментов, обеспечивавших стабильность в межвоенной Европе — военно-политический союз Чехословакии, Румынии и Югославии под общим названием «Малая Антанта», созданный под патронажем Франции. Инспирированное нацистами и совершенное националистами убийство — один из примеров того, как руководство фашистской Германии решало свои проблемы.

На межвоенный период приходится активизация Ку-клукс-клана (ККК) — одного из самых известных террористических обществ, созданного в 1864 г. в Южных штатах США для борьбы с негритянским населением, получившим за три года до этого в результате гражданской войны между Севером и Югом свободу от рабства; ККК позиционировал себя как тайное общество, призванное защитить собственность и интересы белых граждан от «чернокожих разбойников и мародеров». Довольно быстро ККК превратился в праворадикальную расистскую организацию, идеология и политика которой базируется на принципах шовинизма, расизма, религиозной нетерпимости,

садизма. Общество убивало не только негров, но и тех, кто оказывал помощь неграм; общество пользовалось такой поддержкой населения южных штатов США, что ни один из членов общества не был уличен в совершенных преступлениях и подвергнут наказанию. Отметим, что члены ККК действовали и действуют практически открыто.

В начале 1920-х гг. ККК был воссоздан и до сих пор состоит из множества многочисленных и независимых групп.

Вторая мировая война — еще один этап в развитии терроризма. В послевоенный период терроризм становится практически глобальным явлением и переживает очередное качественное превращение. До 1939 г. объектами терроризма преимущественно были представители власти, военные, лица, сотрудничающие с режимом, но не мирное население. Гитлеризм, Хиросима и Нагасаки в 1945 г. (уничтожение мирного японского населения в результате атомной бомбардировки по распоряжению президента США Г. Трумэна) изменили отношение к цене человеческой жизни в глобальных масштабах. Сформировалась теория и складывается практика современного терроризма. Теперь субъект терроризма — мощная профессиональная организация, опирающаяся на поддержку государства — спонсора терроризма. Прямые объекты террористического насилия — мирные граждане, иностранцы, дипломаты. Теракт — механизм давления на власть через общественное мнение и международное сообщество. Противостояние терроризма и либерального государства — это противостояние двух культур, кардинально различающихся по своему отношению к цене человеческой жизни.

После войны узел национальных проблем окончательно смещается на Восток и на Юг. Исчезают фашистские режимы, спонсирующие терроризм. В 1960 гг. складывается исламский круг государств-спонсоров терроризма. Во главе этих государств стоят как светские панарабские националисты фашистского толка, так и исламские фундаменталисты.

С 1945 — 1948 гг. на новый уровень государственного терроризма перешла одна из сверхдержав — США, единственная из стран антигитлеровской коалиции, не имевшая во время Второй мировой войны ущерба на своей территории и получившая громадные дивиденды социального и экономического характера практически за счет страданий и крови европейских народов. На пути США к полному мировому господству в эти годы стоял Советский Союз, вынесший основные тяготы борьбы с фашизмом, обладающий громадным авторитетом во всем мире, имеющий грандиозные ресурсы, как природные, так и человеческие. В частности научный и интеллектуальный потенциал Советского Союза создавал возможность мирного использования атомной энергии, выхода человека в космос, исследования богатств Мирового океана и т. д.

В 1948 г. основатель американского Центрального разведывательного управления (ЦРУ) А. Даллес обстоятельно сформулировал

стратегические положения относительно главного соперника США — СССР, обладающего вместе с тем самыми большими в мире запасами природных ресурсов: «Посеяв там хаос, мы незаметно подменим их ценности на фальшивые и заставим их в эти фальшивые ценности поверить. Как? Мы найдем единомышленников, своих союзников и помощников в самой России. Эпизод за эпизодом будет разыгрываться грандиозная по своему масштабу трагедия гибели самого непокорного на земле народа, окончательного, необратимого угасания его самосознания.

Мы будем всячески поддерживать и поднимать так называемых «художников», которые станут насаждать и вдалбливать в человеческое сознание культ секса, насилия, садизма, предательства, словом — всякой безнравственности.

Мы будем незаметно, но активно способствовать самодурству чиновников, взяточничеству, беспринципности. Бюрократизм и волокита будут подаваться как добродетель.

В управлении государством мы создадим хаос и неразбериху. Честность и порядочность будут высмеиваться и никому не станут нужны, превратятся в пережиток прошлого. Хамство и наглость, ложь и обман, пьянство и наркомания, животный страх друг перед другом, беззащитность, предательство, национализм и вражда народов, прежде всего вражда и ненависть к русскому народу, ловко и незаметно культивируемые, расцветут махровым цветом.

И лишь немногие, очень немногие будут догадываться о том, что происходит. Но таких людей мы поставим в беспомощное состояние, превратим в посмешище, найдем способ их оболгать. Мы будем братья за людей с детских, юношеских лет, всегда главную ставку делать на молодежь, станем разлагать, растлевать, развращать ее. Мы сделаем из них молодых циников, пошляков, космополитов»¹.

В последние годы США интенсифицировали политику двойных стандартов: Усама бен Ладен получает поддержку и вооружение от США, он выполняет задачи, поставленные перед ним американцами в Афганистане, но становится врагом № 1 для США после того, как обращает оружие против своих заокеанских хозяев; Шамиль Басаев внесен США в список международных террористов, но ведущие телевизионные каналы предоставляют ему свой экран (июль 2005 г.) для пропаганды терроризма на территории России.

В Европе после войны действует ряд сепаратистских движений. Крупнейшие из них — Ирландская республиканская армия (ИРА) (после обретения в 1914 г. Ирландией независимости она борется за присоединение к ней Северной Ирландии, входящей в состав Объединенного Королевства; активность ИРА особенно возросла с 1970 г.) и ЭТА (Euskadi ta Ascatasuna), созданная в 1959 г. в Испании

¹ Белов П. Г. Методологические основы национальной безопасности. — СПб.: ГПУ, 2004. — С. 307.

для борьбы за полную независимость Басконии. Лидеры ЭТА пришли к сочетанию национализма и марксизма; пик активности ЭТА падает на 1960—1980-е гг. (одна из наиболее известных акций — убийство премьер-министра Испании Карьеро Бланко в 1973 г.). В настоящее время активность ЭТА снижена, организация пережила серию разгромов и арестов, ее популярность и поддержка среди масс падает. Кроме ИРА и ЭТА можно упомянуть британских и корсиканских сепаратистов во Франции, валлонских — в Бельгии.

Ярким явлением истории послевоенного Запада стал «левый» терроризм. Он охватил Испанию, Португалию, Францию, Италию, ФРГ, Японию, США. Самый мощный натиск леворадикального терроризма пережили Испания, Италия и ФРГ.

В Испании в середине 1960-х гг. была создана промаоистская «Коммунистическая партия Испании». В качестве боевой организации этой партии в середине 1970-х гг. выступали «Революционный патриотический и народный фронт» (ФРАП) и «Группа патриотического антифашистского сопротивления первого октября» (ГРАПО). Пик активности этих структур падает на вторую половину 1970-х гг.

В 1970 г. в Италии возникает организация марксистского толка «Красные бригады». Пик ее активности приходится на вторую половину 1970-х — начало 1980-х гг. Наиболее громкая акция — похищение и последующее убийство лидера христианских демократов Альдо Моро в 1978 г. Другая организация анархистского толка «Рабочая автономия» тяготела к массовым акциям и стремилась разворачивать городскую герилью (пикетирование, захват предприятий, порча оборудования и т.д.). С начала 1980-х гг. итальянский терроризм пребывает в кризисе.

Левый терроризм в ФРГ восходит к студенческим бунтам 1968 г. Организация «Фракция Красной армии» (РАФ) имела целью развязывание в стране пролетарской, коммунистической революции и была исключительно активна в 1970—1972 гг. После ее разгрома в ФРГ возникло «Движение июля», взявшее своей эмблемой красную звезду и пулемет. Максимум активности этой организации падает на 1975 г. Террористы захватывали в заложники крупных политиков в 1974 г., убили президента Верховного суда Гюнтера фон Дренкмана. Самая известная акция западногерманских террористов — похищение председателя «Союза германских промышленников» Ганса Шляйера в 1977 г. В ответ на этот теракт правительство страны создало спецподразделения по борьбе с терроризмом. В 1981—1982 гг. полиция разгромила террористические организации. Большинство их членов было арестовано; уцелевшие эмигрировали и затаились.

В США в конце 1960-х гг. возникает группа «Weathermen». Вслед за пиком ее активности в начале 1970-х гг. последовал ее разгром. Другая организация — «Объединенная освободительная армия» заявляет о себе в начале 1970-х гг. Пик ее известности связан с похи-

шением Патриции Херст — дочери газетного магната, которая затем выразила желание вступить в ряды этой организации. В последующие годы левый терроризм в США быстро идет на убыль.

Достаточно серьезный натиск террористов с конца 1960-х гг. пережила Япония. Самая крупная организация — «Фракция красной армии», позднее — «Красная армия Японии». Японские левые террористы отличались авторитарным стилем, маоистской риторикой, самурайской преданностью делу и презрением к смерти. Они стали известны после побоища в аэропорту Лод (в 1975 г.), где были убиты 25 человек. Вскоре организация была разгромлена и ушла с территории Японии, перенеся активность по развязыванию мировой революции вначале в Европу, а затем в страны Азии.

В 1960-х открывается новый фронт левого терроризма — Латинская Америка. Импульс к разворачиванию партизанских и террористических движений в странах Латинской Америки задавала Кубинская революция. Придя к власти, сторонники Фиделя Кастро стали энергично налаживать «экспорт революции».

Специфическая ситуация сложилась в Турции, на границе Европы и Азии. Наряду с курдскими сепаратистами здесь действовали как «правые», так и «левые» террористические организации. В 1970-х гг. страна переживала острый модернизационный кризис, выразившийся в том числе в противостоянии правого и левого экстремизма. Правые организации — фашистского толка, а левые — промаоистские интенсивно боролись с правительством и друг с другом. Широко практиковался безадресный террор — взрывы на объектах массового посещения. Пик активности пришелся на конец 1970-х гг. Правительству удалось локализовать собственно турецких террористов, а активность сепаратистов из «Курдской рабочей партии» удалось снизить лишь в последнее время, чему способствовал арест ее лидера Абдуллы Оджалана.

Динамично разрастался с 1960-х гг. до начала XXI в. ареал восточного терроризма. Исторически терроризм XX в. на Востоке вырос из палестинской проблемы. Террористическая организация ФАТХ (одно из названий Движения национального освобождения Палестины), возникшая в 1950-х гг. в Египте, провозгласила своей целью борьбу с Израилем до его уничтожения и создания палестинского государства. В 1968 г. формируется «Организация освобождения Палестины» (ООП), председателем которой в 1969 г. становится лидер ФАТХ Ясир Арафат; ООП вела долгую упорную борьбу во имя обретения палестинской государственности. Создание в 1993 г. Палестинской автономии стало возможно на основании политического компромисса, предусматривавшего отказ ООП от ликвидации израильской государственности и от методов терроризма, признанного далеко не всеми ее членами.

Палестинцы продолжают бороться за создание полностью суверенного государства и обретение приемлемых для себя границ, ис-

пользуя легальные и нелегальные формы. Формально ООП и Палестинское руководство отказались от террористических методов. Однако на территории Автономии под крылом ООП действуют террористические структуры «Хамаз», «Исламский джихад» и др.

Особенности палестинского терроризма: широкое использование безадресного террора, подготовка и использование террористов-смертников в массовом порядке, планирование и реализация громких акций, ориентированных на мировое общественное мнение (угоны самолетов и др.), гибкое использование террористических актов как элемента политики.

Таким образом, более четырех десятилетий идет практически непрерывная война, которая давно уже вышла за рамки противостояния израильтян и палестинцев. Разрастание терроризма на Востоке фиксирует двуединый процесс-активизацию исламского экстремизма и рост его противостояния западному миру. Поддержка Израиля со стороны США и солидарность иных государств с народом Палестины втягивала многие страны мира в это противостояние. Включение стран исламского мира в процессы модернизации дестабилизирует традиционные общества и мобилизует их на противостояние источнику модернизационных процессов. Такие факторы, как крах колониальной системы, гигантские доходы от экспорта нефти, связанная с процессами «исламского возрождения» растущая солидарность исламских государств способствовали формированию и разрастанию террористического комплекса.

В 1970-х гг. западный мир переживал пик террористического наступления. В это время окончательно формируется система международного терроризма. Тактические цели самых разных игроков совпадали в одном: и террористические организации и государства-спонсоры взаимодействовали во имя общей цели — дестабилизации Запада. Например, известный террорист венесуэлец Ильич Рамирес Санчес работал как на группировки, отколовшиеся от ООП, так и на лидера Ливии Муамара Каддафи.

В конце 1970-х гг. в исламском мире начинается поворот от светских ориентиров к исламским ценностям. Иранская революция 1978 г. ознаменовала эпоху наступления религиозного фундаменталистского радикализма, отличающегося предельным накалом страстей и глобальными устремлениями, переходом к священной, без границ, «войне с неверными» — джихаду.

Особого упоминания заслуживает ситуация в Индии. Полиэтническое и поликонфессиональное индийское общество развивается весьма болезненно.

Межэтнические стычки и межконфессиональные беспорядки происходят регулярно. Террор стал устойчивым элементом индийской реальности. Среди наиболее громких актов убийство премьер-министра Индиры Ганди (1984) индуистами-фундаменталистами, убийство премьер-министра Раджива Ганди (1991) членами бази-

рующей в Шри-Ланке организации «Тигры освобождения Тамил-елама (Liberation Tigers of Tamil Eelam). Один из устойчивых центров терроризма в Индии — штаты Джамму и Кашмир, примыкающие к Пакистану и населенные преимущественно мусульманами.

Разгрому левого терроризма непосредственно предшествовал распад коммунистического лагеря. Но сохраняется и растет арабо-мусульманский, спонсируемый Западом, очаг терроризма. Кроме того, сохраняется традиционный сепаратистский терроризм в Европе, Индии, Шри-Ланке и других странах.

В последние годы сложилась так называемая «дуга нестабильности», тянущаяся от Индонезии и Филиппин до Боснии и Албании. Одна из примет этой дуги — терроризм, направленный против носителей неисламской (христианской, иудаистской, индуистской) идентичности или носителей светских ценностей в традиционно исламских странах. Это позволяет говорить о противостоянии переживающего кризис модернизации исламского мира и цивилизации Запада, пребывающей в системном кризисе. Это позволяет таким крупным теоретикам международных отношений, как Самуэл Хантингтон, говорить о противостоянии переживающего кризис модернизации исламского мира и динамичной цивилизации Запада.

В 1990-х гг. возник очаг терроризма на территории Алжира. В 1992 г. правящий светский режим отменил результаты выборов, на которых одержала победу фундаменталистская политическая организация — Исламский Фронт Спасения. Следствием этого стало развязывание волны терроризма. Власть ответила жесточайшими репрессиями. Практически в стране развернулась гражданская война. Террор власти и терроризм религиозных фанатиков привели к чудовищным по масштабам жертвам. Погибли десятки тысяч людей. Алжирский терроризм отличало широкое применение массового безадресного террора. Ситуация нормализовалась лишь к концу минувшего столетия.

В Израиле напор терроризма нарастал в течение всех 1990-х гг. Теракты происходят практически ежедневно. Сложилась патовая ситуация: Израиль не может уничтожить инфраструктуру и базу терроризма, а антиизраильские силы — заставить Израиль выполнить их требования.

Примета последнего десятилетия XX в. и первого десятилетия XXI в. — нескончаемые войны в Афганистане, Ираке и других странах и регионах, где реализуется постоянное присутствие экспедиционных войск США или коалиционных войск. На этих площадках вызревают террористические организации, происходит профессионализация террористов, складывается интернациональное сообщество воинов Джихада. В 1988 г. создается Аль-Каида — интернациональная организация исламских фундаменталистов, осуществляющая боевые операции по всему миру. Созданию и развитию ее во многом способствовали США, стремившиеся изгнать СССР из Афганистана.